

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1516/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 157/2004, privind instituirea bursei speciale “Guvernul României” pentru formarea managerilor din sectorul public, cu modificările și completările ulterioare.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Cadrul legislativ fundamental referitor la instituirea bursei speciale “Guvernul României” este reprezentat de Legea nr. 157/2004, în aplicarea căreia a fost emisă Hotărârea Guvernului nr. 1516/2004, pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 157/2004 privind instituirea bursei speciale *Guvernul României* pentru formarea managerilor din sectorul public, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit prevederilor legale mai sus menționate, bursa specială se acordă în numele Guvernului României, iar derularea operațiunilor aferente bursei se realizează de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, împreună cu un partener de implementare.

În cazul nerespectării clauzelor contractuale, beneficiarul restituie partenerului de implementare sumele acordate, precum și penalizările și dobânzile stabilite prin contract. La rândul său, partenerul de implementare virează Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, în vederea restituirii către bugetul de stat, fondurile aferente obligațiilor nerespectate de beneficiar și recuperate de la acesta. Partenerul de implementare a fost, până în 2009, Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (P.N.U.D.) - Filiala România, care nu se putea constitui ca parte în instanță, în situațiile în care, în urma nerespectării prevederilor contractuale, se impunea recuperarea de la beneficiarii programului a sumelor plătite cu titlu de bursă.

Prin Ordonanța Guvernului nr. 27/2009, se prevede schimbarea partenerului de implementare a programului bursa specială “Guvernul României”. Astfel, conform acestui document, noul partener de implementare este Centrul Național pentru Burse de Studii în Străinătate.

Prin Legea 329/2009 se aprobă comasarea, prin fuziune a Agenției de Credite pentru Studenții din Instituțiile de Învățământ Superior de Stat și Particular Acreditate cu Centrul Național pentru Burse de Studii în Străinătate și **înființarea Agenției de Credite și Burse de Studii.**

La articolul III din Ordonanța Guvernului nr. 27/2009 se stipulează că Hotărârea Guvernului nr. 1516/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 157/2004, privind instituirea bursei speciale “Guvernul României” pentru formarea managerilor din sectorul public, urmează să fie modificată și completată în temeiul acestei Ordonanțe a Guvernului.

2. Schimbări preconizate

În proiectul de act normativ sunt cuprinse prevederile Ordonanței Guvernului nr. 27/2009 privind preluarea de către Agenția de Credite și Burse de Studii - noul partener de implementare - de la fostul partener de implementare, P.N.U.D. - Filiala România, a tuturor drepturilor și obligațiilor, inclusiv cele procesuale derivând din lege și din contractele aflate în derulare, a personalului care și-a exprimat acordul de a fi preluat și a elementelor patrimoniale de activ și pasiv, în baza unui protocol de predare-primire încheiat între cele două instituții, P.N.U.D.- Filiala România și Agenția de Credite și Burse de Studii.

Derularea operațiunilor aferente bursei se va realiza de către Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, prin Agenția de Credite și Burse de Studii, noul partener de implementare, în baza unui contract încheiat, iar sumele aferente programului de acordare a burselor vor fi alocate Agenției de Credite și Burse de Studii, în condițiile legii. Aceasta efectuează operațiunile de încasări și plăți aferente derulării bursei, încheie contracte cu beneficiarii, urmărește ducerea la îndeplinire a prevederilor contractuale, inclusiv în privința efectuării de către aceștia, ulterior definitivării studiilor, a activității în cadrul instituțiilor publice, regiilor autonome, operatorilor economici cu capital majoritar de stat și al structurilor și organismelor internaționale.

Comisioanele și celelalte cheltuieli efectuate de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, prin Agenția de Credite și Burse de Studii, ca urmare a realizării operațiunilor determinate de

acordarea bursei, se includ în bugetul programului și se suportă din sumele alocate de la bugetul de stat.

Deoarece, în acest moment, se află la studii 11 tineri, beneficiari ai programului bursa specială "Guvernul României", ale căror solicitări inerente se rezolvă numai de către Comisia Bursa Specială "Guvernul României", care este nefuncțională din septembrie 2008, se propune revitalizarea acesteia, în sensul că pentru optima și continua desfășurare a activității Comisiei, în cazul fluctuațiilor de personal de pe funcțiile menționate la art. 8 alin. (3) lit. (a) din Hotărârea Guvernului nr. 1516/2004, persoana numită de o autoritate să ocupe aceste funcții participă de drept la ședințele Comisiei în baza deciziei de numire pe funcție, urmând ca în maximum 10 zile de la participarea la aceste activități, să fie emisă decizia primului-ministru de numire ca membru sau președinte al Comisiei.

Ca urmare a preluării programului, contractele încheiate cu beneficiarii trebuie să fie modificate printr-un act adițional, pentru a reflecta schimbarea partenerului de implementare.

Pentru eliminarea oricăror tentative de fraudă intelectuală, prin prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului s-a stipulat ca documentele de studii, diploma de absolvire, să se prezinte în traducere legalizată.

Deoarece, prin Legea nr. 157/2004 și prin Hotărârea Guvernului nr. 1516/2004, cu modificările și completările ulterioare, beneficiarii bursei au fost obligați să urmeze un program de pregătire și integrare în domeniul administrației publice, organizat de către Institutul Național de Administrație sau de alte instituții de formare continuă, al cărui moment de începere nu era stipulat, am propus termenul de 12 luni de la terminarea studiilor. În acest fel, se poate garanta că, după absolvirea studiilor, acești tineri să fie absorbiți pe piața muncii din domeniul administrației publice, eliminându-se inconvenientele legate de posibilele nerespectări ale prevederilor legale de către beneficiarii bursei. Conform prevederilor Legii 329/2009, Institutul Național de Administrație s-a desființat, cu preluarea activității acestuia de către o direcție nouă din cadrul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, inclusiv a responsabilităților legate de organizarea unui program de pregătire și integrare în domeniul administrației publice.

În cazul în care procedura de repartizare nu se poate realiza într-un interval de 12 luni de la terminarea programului intensiv suplimentar de pregătire și integrare în domeniul administrației publice, beneficiarul bursei poate participa la ocuparea unei funcții publice, prin concurs. Beneficiarii bursei pot propune Comisiei transferul pe un alt post identificat în cadrul altor structuri.

Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu are impact macro-economic.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

3. Impact social

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului social.

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Medi a pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	0	0	0	0	0	0
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	0	0	0	0	0	0
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	0	0	0	0	0	0
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu există					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu există	Nu există	Nu există	Nu există	Nu există	Nu există
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu există.					
7. Alte informații	Nu e cazul.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) În vederea implementării eficiente a prezentului act normativ se va modifica și completa Regulamentul de organizare și funcționare a Comisiei Bursa Specială “Guvernul României”. b) Nu este cazul.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară, în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar, ci doar urmează recomandările la nivelul Uniunii Europene în ceea ce privește derularea procesului legislativ.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu sunt necesare măsuri normative în vederea aplicării directe a actelor comunitare, deoarece prezentul document nu transpune un act comunitar.					
4. Decizii ale Curții de Justiție a Uniunii	Prezentul proiect de act normativ respectă standardele europene în ceea ce privește elaborarea					

Europene	actelor normative la nivelul Uniunii Europene.
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații Nu este cazul.	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Prevederile prezentului proiect de act normativ au în vedere și recuperarea sumelor de la beneficiarii bursei „Guvernul României” care nu au respectat clauzele contractuale	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ: S-a realizat consultarea instituțiilor implicate în acordarea bursei speciale „Guvernul României”.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul va fi supus avizării Consiliului Legislativ.	
6. Alte informații Nu este cazul.	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Nu este cazul	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Organizații ale societății civile fac parte din structurile partenoriale constituite pentru a elabora documentele de planificare strategică a învățământului superior.	
3. Alte informații Nu este cazul.	

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Prevederile prezentului proiect de act normativ vor fi puse în aplicare, după aprobare, de Agenția de Credite și Burse de Studii, organ de specialitate, cu personalitate juridică, aflat în subordinea Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, înființată în baza H.G. 1402/2009, fără a fi necesară înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor altor direcții.

**2. Alte informații
Nu este cazul.**

Față de cele prezentate mai sus, supunem avizării prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului** pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1516/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 157/2004, privind instituirea bursei speciale "Guvernul României" pentru formarea managerilor din sectorul public, cu modificările și completările ulterioare.

**VICEPRIM - MINISTRU
MARKÓ BÉLA**

**MINISTERUL EDUCAȚIEI, CERCETĂRII, TINERETULUI ȘI SPORTULUI
Ministru,**

Daniel Petru FUNERIU

AVIZAT,

MINISTERUL FINANȚELOR PUBLICE

Gheorghe IALOMIȚIANU

MINISTERUL JUSTIȚIEI

Cătălin Marian PREDOIU

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Laurențiu Sebastian LĂZĂROIU

AGENȚIA NAȚIONALĂ A FUNCȚIONARILOR PUBLICI

Andras SZAKAL

**SECRETAR DE STAT
ANDRÁS GYÖRGY KIRÁLY**

DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMIC, FINANȚE, RESURSE UMANE

Director General

MIHAI PĂUNICĂ

DIRECȚIA STRATEGII ȘI FINANȚARE INSTITUȚIONALĂ

Director

ION CIUCĂ

DIRECȚIA AVIZARE ACTE ȘI CONTENCIOS

Director

CRISTINA EUGENIA POMAGĂ

AGENȚIA DE CREDITE ȘI BURSE DE STUDII

Director General

MARIA-MAGDALENA JIANU

AVIZ DE LEGALITATE

AVIZ DE CONFORMITATE

VALENTIN POPESCU